

**Projet de « bonne Gestion des Revenus Infranationaux du secteur  
Minier de la RDC », (ProGERIM)  
PN 23.2031.5-001.00**

**Termes de Référence du recrutement d'un cabinet pour faciliter les  
Ateliers d'Analyse d'outils de planification du développement local  
dans les provinces du Lualaba et du Haut – Katanga**

## **I. CONTEXTE**

La GIZ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit) est une entreprise de la coopération internationale allemande pour le développement qui opère sur tous les continents. Elle propose des solutions d'avenir pour le développement politique, économique, écologique et social dans un monde globalisé. Dans des conditions parfois difficiles, la GIZ soutient des processus complexes de changement et de réforme. Son objectif principal est d'améliorer durablement les conditions de vie des populations dans les pays de coopération.

Au travers de son projet de bonne Gestion des Revenus Infranationaux du secteur Minier de la RDC (ProGERIM), la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit soutient les Entités Territoriales Décentralisées (ETD) des provinces du Lualaba et du Haut-Katanga dans l'amélioration de la gestion de leurs revenus infranationaux du secteur minier, et développe son action à travers quatre champs d'intervention, à savoir :

- La planification du développement et du budget axée sur des critères de durabilité économique, Écologique et d'inclusion sociale ;
- L'amélioration de la gestion financière et budgétaire des ETD au regard des critères de transparence, de participation et d'inclusion Genre ;
- Le renforcement des capacités des acteurs publics dans la mise en œuvre des mesures de développement économique ;
- La mise en réseau des acteurs locaux, régionaux et internationaux du secteur privé et du gouvernement dans les domaines de la gestion financière et du développement économique.

En exécution des activités de son premier champs d'intervention, le projet ProGERIM appui ses ETD partenaires au Haut -Katanga et au Lualaba à élaborer leurs Plans de Développement Local, PDL qui sont pour celle-ci un instrument de projection des investissements socioéconomiques consentis à la base. Il est l'outil fédérateur des

stratégies sectorielles, des initiatives et dynamiques de développement local et constitue un cadre opérationnel pour la programmation, la budgétisation, le suivi et l'évaluation des actions de développement entant qu'outil de référence de la bonne gestion des revenus infranationaux du secteur minier.

En vue de l'exécution complète et efficiente des projets et activités clefs du développement local des ETD bénéficiaires des revenus infranationaux du secteur minier, repris dans le PDL et qui constitue la base de l'élaboration d'autres outils corollaires dont le Programme d'Investissement Prioritaire (PIP), le Plan Annuel d'investissement, (PAI) et le Budget d'Investissement (BI).

Ces outils de développement sont élaborés par les ETD conformément :

- À la constitution de la République Démocratique du Congo (RDC) du 18 février 2006 telle que modifiée et complétée par la loi n° n° 11/002 du 20 janvier 2011 portant révision de certains articles de la Constitution de la République Démocratique du Congo, qui accorde aux provinces et aux Entités Territoriales Décentralisées (ETD), les prérogatives de la libre administration et de l'autonomie de gestion de leurs ressources économiques, humaines, financières et techniques ;
- À la Loi organique n°08-16 du 7 octobre 2008 portant composition, organisation et fonctionnement des ETD et leurs rapports avec la province donne des compétences aux collèges exécutifs des ETD, de conduire leurs processus de planification de développement et de gestion administrative et budgétaire ;
- Au guide méthodologique de planification provinciale et locale développé à l'intention des ETD, destiné à encadrer l'exercice de planification, reconnaît le Plan de Développement Local (PDL) comme un outil de gouvernance du développement local durable, devant résulter d'une approche participative et inclusive ;
- Plan National Stratégique de Développement (PNSD) et Plans de Développement Provinciaux ;
- A la Note circulaire N°01/CAB.MIN/PLAN-BUDG/PPP RAP/HKAT/2022 du 18 juillet 2022 de la province du Haut-Katanga, relative à l'élaboration des Outils de planification.

Le financement de ces outils de planifications élaborés par les ETD bénéficiaires des revenus infranationaux du secteur minier et l'assurance qualité de leur exécution sont garanties par l'élaboration d'autres outils de mobilisation des moyens élaborés par les entreprises minières des ressorts des ETD et des organismes spécialisés (DOT) dont le Plan de Gestion Environnementale et Sociale (PGES) lié à l'Etude d'Impact Environnemental et Social, EIES, le Plan d'Atténuation et de Réhabilitation de l'Environnement, PAR et les Cahiers de charge des sociétés minières en rapport avec la Responsabilité Sociale vis- à -avis des populations locales. Cette exigence est

encadrée par la loi N°18/001 du 09 mars 2018 modifiant et complétant la loi N° 007/2002 du 11 juillet 2002 portant code minier, la loi N° 18/024 du 08 juin 2018 portant règlement minier et le Décret-loi N°23/32 du 26 août 2023 précisant les modalités de recouvrement et de répartition de la redevance minière.

Les outils de planification énumérés ci-haut constituent une chaîne indivisible de la promotion du développement Intégrale à la base au sein des ETD. Ils assurent d'une manière opérationnelle la sauvegarde environnementale et sociale, et la planification objective du développement locale intégrant les dimensions sociale, économique et écologique et sensible au genre.

L'Expérience de planification relève un faible taux d'exécution de la planification du développement local dans les ETD, un chevauchement d'objectifs et activités des différents outils ; ce qui motive la nécessité de la compréhension et de l'harmonisation de ces outils par les parties prenantes. L'absence de l'élaboration ou de l'exploitation de ces outils conformément à la loi, compromet la bonne exécution des activités localement planifiées et constitue un frein au développement à la base.

La GIZ-ProGERIM vise par ces TdR à recruter un cabinet de facilitation du processus d'analyse des outils de planification locale de développement en faveur des ETD bénéficiaires des revenus infranationaux du secteur minier ainsi que l'animation des ateliers de restitution desdites analyses.

## **II. OBJECTIF DE LA MISSION**

### **a. Objectif global**

L'objectif de la mission est d'analyser la cohérence et la complémentarité des documents de planifications entre autres le PDL, le PAI ainsi que les cahiers de charges élaborés par quatre ETD notamment Kaponda et Shituru, dans la province du Haut-Katanga, Luilu et Bayeke, dans le Lualaba et les Cahiers de charge des entreprises minières de leurs ressorts afin d'identifier les points forts, les faiblesses et les axes d'amélioration pour une meilleure gestion du développement locale.

### **b. Objectif spécifique**

Cette mission aura comme objectifs spécifiques :

- Examiner le contenu et la structure des PDL, PIA et des cahiers des charges des ETD de Luilu et Bayeke dans le Lualaba et Shituru et Kaponda dans le Haut-Katanga afin d'évaluer leur conformité aux normes nationales et aux besoins locaux ;
- Comparer les priorités de développement, les stratégies et les interventions prévues dans ETD dans leurs documents de planification ;

- Identifier les forces et les limites dans l'élaboration et la mise en œuvre des documents des planifications au sein des ETD Kaponda et Shituru, Bayeke et Luilu au regard des cahiers de charges des entreprises de leurs ressort ;
- Formuler des recommandations pour améliorer la qualité et l'efficacité des processus de planification et de question du développement local au niveau des ETD en lien avec les stratégies RSE des entreprises de leurs ressort ;
- Présenter et analyser les outils de planification local du développement dont les cahiers à la portée des ETD suivant la matrice FFOM / SWOT ;
- Présenter et analyser les Outils et instruments de la Responsabilité Sociétale d'Entreprises, RSE et de la sauvegarde de l'environnement tenues par les Entreprises minières et organismes spécialisés pour la promotion du développement local ;
- Identifier les liens et complémentarités existants entre les outils de planification local du développement et les instruments tenus par les Entreprises minières et les organismes spécialisés en vue du développement local ;
- Dégager des recommandations sur la conception et la mise en œuvre des outils de planification et le suivi des instruments RSE des entreprises minières pour l'harmonisation du processus de financement des activités de développement à la base ;
- Restituer les travaux d'analyse dans les ateliers dédiées.

### III. RESULTAS ATTENDUS

Les résultats attendus sont entre-autres :

- Un rapport détaillé qui présente l'analyse du contenu et de la structure des PDL, PAI et Cahiers des charges des quatre ETD Kaponda, Shituru et Luilu, Bayeke, mettant en lumière leurs conformité aux normes et leur adaptation aux réalités locales ;
- Une matrice comparative des priorités de développement, des stratégies et des interventions prévues par chaque ETD, permettant de visualiser les convergences et divergence ;
- L'identification claire des points forts et des insuffisances dans l'élaboration et la mise en œuvre des documents de planification au sein des ETD Kaponda, Shituru, Luilu et Bayeke ;
- Des recommandation pratiques et adaptées et basées sur les constats de l'analyse pour renforcer la qualité des processus de planification et la gestion de développement local à l'exemple des ETD Kaponda, Shituru, Luilu et Bayeke ;
- Les participants connaissent les outils nécessaires pour la planification locale du développement au sein des ETD ainsi que les instruments et outils RSE et de dotation tenue par les entreprises minières et organismes spécialisés ;
- L'analyse de chaque outil est faite et les recommandations relatives à son élaboration et son exécution sont formulés ;

- Un document descriptif des interconnexions, complémentarité et corrélations entre les outils de planification dégagés est produit ;
- Les meilleures procédures et pratiques du processus d'élaboration et d'exécution d'outils de planification et des instruments RSE, DOT sont priorisées et diffusées.

#### IV. APPROCHE MÉTHODOLOGIQUE

Dans la conduite de cette mission, les consultants travailleront en étroite collaboration avec le Conseiller Technique de la GIZ Responsable de l'activité et devront solliciter la coopération des ETD concernées directement par les analyses. Cette méthodologie vise à garantir une analyse objective, pratique et utile pour le renforcement de la planification et de gouvernance au niveau local. Le processus suivra le schéma ci-après :

- Une réunion de cadrage fixant et clarifiant les objectifs, les résultats et les livrables de la mission,
- Une série d'analyse approfondie et comparative des PDL, PAI et cahiers de charges ainsi que des bribes projets financées sur base de ces outils de planification locale et dégager des incohérences et gaps à combler : cette démarche exigera un moment de consultation des parties prenantes dans chaque ETD concernée ;
- Proposer les réaménagements ou les lignes à suivre afin d'éviter le double financement et le chevauchement des projets planifiés et exécutés ;
- Organiser les ateliers de restitution des résultats d'analyse comparative des outils de planification par les ETD et les cahiers de charges des entreprises de leurs ressorts :

Les ateliers d'analyse des outils de planification du développement seront conduits **par un facilitateur d'analyse et deux orateurs/facilitateurs thématiques** suivant l'approche participative dynamique et andragogique au travers des conférences et des travaux en groupes, durant deux jours, sur chaque site dont Likasi et Kolwezi.

Les séances tourneront ainsi autour de deux moments différents au cours des ateliers de restitution à savoir une séance d'échange thématique et une séance de restitution de l'analyse d'outils chaque jour suivant les thèmes et activités repris dans le tableau ci-après :

##### 1. Déroulement

	Activités	Thème/ contenu	Approche
<b>JOUR 1</b>	Echange thématique.	Notions essentielles de planification et processus : « Problématique de la planification du développement local des ETD bénéficiaires des revenus infranationaux du secteur minier en	Exposé + Questions et réponses

		RDC : processus, défis et perspectives » (02H00 Maximum)	
	Séance d'analyse.	Analyse d'outils de planification des ETD (PDL, PAI, BI et Cahier de Charges) et recommandations. (2 ETD de Lualaba et 2 ETD du Haut – Katanga)	Restitution + Focus groups et recommandations.
<b>JOUR 2</b>	Echange thématique.	Evaluation des réalisations : « Apport de revenus miniers dans l'appui au développement durable des communautés riveraines : Exigences et défis » (02H00 maximum)	Exposé + Questions et réponses
	Séance d'analyse.	Analyse d'outils de planification des ETD (PDL, PAI, BI et Cahier de Charges) et recommandations. (2 Restitution + Focus groups et recommandations.) Recommandation sur l'approche de planification commune et harmonisée des projets de développement locale des ETD.	Restitution + Focus groups et recommandations.

2. **Durée de l'atelier** : Les ateliers se dérouleront de **08h30 à 16h30** sur chaque site.

#### V. PARTICIPANTS/PARTIES PRENANTES

Chaque atelier réunira 30 participants représentant les services étatiques/ETD.

La compréhension et l'analyse des outils de planification est un exercice pertinent pour les acteurs et bénéficiaires des catégories ci-après :

Services Etatiques	Secteur privé	Organismes spécialisés
ETD DPEM Ministère & Division de Mines ; Ministère & Division du Plan ; Division de la Décentralisation ; Division du Budget ; Division des Finances ; Division du genre ; Division de l'environnement ;	FEC ; Entreprises Minières ; Société civile ; Comité Local de Développement ;	DOT ; FNPSS ; ITIE ; CTCPM.

Les ETD concernées sont :

1. **Haut- Katanga** : Commune Shituru et chefferie de Kaponda ;
2. **Lualaba** : secteur de Luilu et chefferie de Bayeke.

## VI. MISSIONS ET TACHES DU CABINET

Le cabinet exécutera sa mission au travers des consultants qui auront pour tâches :

### 1. Consultant principal en planification locale et analyse documentaire.

- Examiner le contenu et la structure des PDL, PIA et des cahiers des charges des ETD de Luilu et Fungurume dans le Lualaba et Shituru et Ruashi dans le Haut-Katanga afin d'évaluer leur conformité aux normes nationales et aux besoins locaux ;
- Comparer les priorités de développement, les stratégies et les interventions prévues dans ETD dans leurs documents de planification ;
- Identifier les forces et les limites dans l'élaboration et la mise en œuvre des documents des planifications au sein des ETD Ruashi et Shituru, Fungurume et Luilu au regard des cahiers de charges des entreprises de leurs ressort ;
- Formuler des recommandations pour améliorer la qualité et l'efficacité des processus de planification et de question du développement local au niveau des ETD en lien avec les stratégies RSE des entreprises de leurs ressort ;
- Présenter et analyser les outils de planification local du développement dont les cahiers à la portée des ETD suivant la matrice FFOM ;
- Présenter et analyser les Outils et instruments de la Responsabilité Sociétale d'Entreprises, RSE et de la sauvegarde de l'environnement tenues par les Entreprises minières et organismes spécialisés pour la promotion du développement local ;
- Identifier les liens et complémentarités existants entre les outils de planification local du développement et les instruments tenus par les Entreprises minières et les organismes spécialisés en vue du développement local ;
- Dégager des recommandations sur la conception et la mise en œuvre des outils de planification et le suivi des instruments RSE des entreprises minières pour l'harmonisation du processus de financement des activités de développement à la base ;
- Identifier et commissionner **deux conférenciers/orateurs résidents les lieux** par atelier (Kolwezi et Likasi) devant exposer sur les thématiques visées au point IV (approche méthodologique).

### 2. Consultants conférenciers (2 et 3).

- Analyser les conditions cadres (conditions politiques, socioéconomiques et cadre juridique) de la mise en œuvre des outils et instruments de planification locale, de la Responsabilité Sociétale d'Entreprises, RSE et de la sauvegarde environnementale tenues par les ETD, les Entreprises minières et organismes

- spécialisés pour la planification du développement, tant sur le plan national, provincial et local (consultant 2 et 3) ;
- Donner une conférence sur la base des notions essentielles de planification et de son processus au regard de la « Problématique de la planification du développement local des ETD bénéficiaires des revenus infranationaux du secteur minier en RDC : processus, défis et perspectives » (consultant 2) ;
  - Donner une conférence relative à l'évaluation des réalisations projetées par la planification comme « Apport de revenus miniers dans l'appui au développement durable des communautés riveraines : Exigences et défis » (consultant 3) ;
  - Assister le consultant sénior dans la réalisation des tâches techniques et pédagogiques au cours de la facilitation des ateliers.

## VII. PROFIL DU CABINET

Le cabinet devra présenter les documents administratifs lui accordant la personnalité juridique et l'autorisation de fonctionnement (RCCM, Id Nat, N° Impôt Fiscal, autorisation de fonctionnement, et autres documents pertinents) et présenter une offre technique et financière comprenant les CV de trois (3) consultants répondant aux critères ci-après :

### **1. Consultant principal en planification locale et analyse documentaire.**

- ✓ Être détenteur d'un Master 2 ou au minimum un diplôme universitaire (Bac+5 minimum) en gouvernance et administration, développement communautaire, planification régionale, sciences sociales et politiques, gestion de projet ou autre disciple similaire ;
- ✓ Expérience avérée (au moins de 5 ans) dans l'appui à l'élaboration de PDL ou d'outil de planification locale et connaissance des outils RSE ;
- ✓ Bonne connaissance du contexte institutionnel et socio-économique de la RDC, du Haut- Katanga, du Lualaba et être basé dans la province du Lualaba ou du Haut-Katanga ;
- ✓ Maîtrise des approches participatives et de la facilitation d'ateliers multi-acteurs (andragogie), et excellentes capacités rédactionnelles, d'analyse et de synthèse ;
- ✓ Maîtrise du français, la connaissance des langues locales (Kiswahili) est un atout ;
- ✓ Prouver d'une expérience dans la conduite des recherches, l'organisation d'évènements et supervision d'équipes ;
- ✓ Avoir une bonne maîtrise des acteurs miniers et parties prenantes des entités concernées et des provinces du Haut -Katanga et du Lualaba.

## 2. Consultants facilitateur thématique (2 et 3).

- ✓ Diplôme universitaire (Bac+5 minimum) en communication, gouvernance et développement, planification régionale, sciences sociales et politiques, gestion de projet ou discipline similaire ;
- ✓ Expérience avérée (au moins de 3 ans) dans l'appui à l'élaboration, maîtrise de la politique RSE et des outils de planification locale ;
- ✓ Bonne connaissance du contexte institutionnel et socio-économique de la RDC, du Haut- Katanga et de Lualaba ;
- ✓ Expérience avérée (3 ans) dans la préparation et la conduite des débats, panels, conférences et échanges ;
- ✓ Maîtrise du français, la connaissance des langues locales (Kiswahili) est un atout ;

## VIII. LIVRABLES

Les livrables ci-après sont attendus du consultant :

- Un rapport détaillé de la mission qui présente l'analyse du contenu et de la structure des PDL, PAI et Cahiers des charges des quatre ETD Ruashi, Kaponda, Luilu et Bayeke, mettant en lumière leurs conformités aux normes et leur adaptation aux réalités locales et intégrant d'une manière exhaustive les éléments des résultats attendus listés au point VII ;
- Exposés des conférenciers/orateurs selon les thèmes et les ateliers (Kolwezi et Likasi) ;
- Rapport narratif final du déroulé des ateliers (Kolwezi et Likasi).

## IX. VI. DUREE DE LA MISSION

La mission se déroulera dans la période allant du 10 Octobre au 31 janvier 2026. Le nombre total des jours de prestation du cabinet est de 20 jours, **hormis les jours de voyages**.

A titre indicatif, les jours de prestation seront répartis de la manière suivante :

Etapes	Consultant principal	Consultants secondaires
Phase préparatoire (Analyse documentaire, approche méthodologique développement supports de l'accompagnement, synthèse	Vingt-deux (22) jours [(8 jours d'analyse documentaire), (8 jours de consultation des parties prenantes in situ dont 2jrs/ ETD), (4 jours de rédaction des Analyses	Deux (2) jours

d'analyses sur 4 ETD et commissionnement de deux conférenciers.)	et recommandations préliminaires), (2 jours de préparation de la restitution)]	
Mise en œuvre des ateliers d'analyse d'outils de planification à Kolwezi et à Lubumbashi.	Quatre (4) jours	Deux (2) jours
Rédaction du rapport narratif final de la mission.	Deux (4) jours	Un (1) jour
Total jours de mission	Trente (30) jours	Cinq (5) jours

## X. ACTIVITÉ DE VOYAGE

Poste de frais de voyage	Nombre /quantité (Consultant principal)	Nombre /quantité (Consultants secondaires)
Nombre total de voyages interprovinciaux	12 (40/par voyage aller-retour)	3 (40/par voyage aller-retour/ par consultant secondaire)
Perdiem (jour mission) / somme forfaitaire	6 (50,00 USD/par jour)	1 (50,00 USD/par jour)
Perdiem (jour de voyage départ/retour) / somme forfaitaire	12 (25,00 USD/par jour)	3 (25,00 USD/par jour/ consultant secondaire)
Hébergement / contre justification	18 (120,00 USD/par jour)	4(120,00 USD/par jour/ par consultant secondaire)